

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ» В РОССИИ

Аннотация. В статье рассмотрена одна из серьёзных социальных проблем в России - низкий уровень рождаемости. Предпринята попытка выявить основные факторы, воздействующие на демографическую ситуацию. Установлена и проанализирована посредством эконометрических методов связь уровня рождаемости и возможности получения сертификата на материнский капитал, а также даны возможные прогнозные значения рождаемости на 2019 год.

Ключевые слова: демография, демографическая ситуация, рождаемость, естественный прирост, семья, государственная поддержка, материнский капитал, эффективность расходов бюджета.

Введение

С начала XXI века одной из острых социальных проблем в России является демографическая ситуация. Об этом свидетельствует, в первую очередь, то, что по данным Федеральной службы государственной статистики, практически ежегодно количество умерших превышает количество родившихся людей в России, то есть показатель естественного прироста населения имеет отрицательное значение [3]. Помимо этого, уровень рождаемости на стыке веков в России в принципе был достаточно низкий. В поисках решения данной проблемы в 2007 году была введена в действие социальная программа «Материнский капитал», целью которой является стимулирование рождаемости. Программа успешно реализуется в России уже более 10 лет и влечёт за собой положительные результаты. Действительно, по сравнению с началом 2000-х годов, уровень рождаемости в России увеличился, и даже в период с 2013 по 2015 год его значение было больше, чем уровень смертности, то есть наблюдался положительный естественный прирост [3]

Решению демографической проблемы в России, в частности повышению уровня рождаемости путём материального стимулирования семей, посвящено достаточное количество исследовательских работ, в которых авторы высказывают различные мнения насчёт данного явления. Например, Башкин М. В. в своей статье рассматривал влияние программы «Материнского капитала» на региональные и государственные демографические показатели в условиях современного развития Российской Федерации [6]. В исследовательской работе Типикиной А. Е. и Болтёнковой О. М. были выявлены причины основных демографических проблем в России, а также были проведены оценки эффективности реализации программы «Материнский капитал» с помощью метода корреляции [7]. Авторы Фёдорова И. А. и Кравцова Д. А. провели социологическое и правовое исследование данных, касающихся социальной программы «Материнский капитал», в результате которого было выявлено, что данная дополнительная мера государственной поддержки оказывает благоприятное влияние на демографическую ситуацию в Российской Федерации [8].

Гипотеза

Реализация федеральной программы «Материнский капитал» оказывает положительное воздействие на уровень рождаемости в России, а именно стимулирует

молодых семей на рождение второго ребёнка и, соответственно, влечёт за собой увеличение уровня рождаемости.

Методы

Автор проанализировал влияние возможности получения материнского капитала на изменение демографической ситуации в России. При этом были изучены статистические показатели (по данным Федеральной службы государственной статистики), касающиеся уровня рождаемости, смертности, естественного прироста, а также среднедушевых доходов населения в Российской Федерации. В исследовании использовались данные в целом по стране.

Для выявления связи уровня рождаемости и возможной выплаты материнского капитала был проведён корреляционно-регрессионный анализ с включением в модель в том числе такого фактора как среднедушевые доходы населения, являющегося одним из наиболее важных при решении семьи родить ребёнка.

Результаты и обсуждение

В силу ст. 38 Конституции РФ «материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей» [1]. Таким образом, конституционно-правовыми нормами обязанность по обеспечению прав детей возложена как на родителей ребенка, так и на государство [7]. Государственная поддержка семей, имеющих детей, очень важна для создания благоприятных условий их жизни и развития. Насколько эффективно эта поддержка реализуется, и будет изучено в данной статье.

Одной из мер поддержки молодых семей является выплата материнского капитала за рождение второго ребёнка (или третьего, или последующего, рождённых после 1 января 2007 года). Владимир Владимирович Путин впервые употребил словосочетание «материнский капитал» в своем послании Федеральному собранию Российской Федерации 10 мая 2006 г. Президент России отметил: «Данная мера государственной помощи является действенным средством оказания материальной поддержки семьям с двумя детьми и больше. Женщина после рождения ребенка попадает в зависимое и иногда даже унижительное положение в семье, надолго выбывает из трудовой деятельности, при этом теряя со временем свои профессиональные навыки. И, не желая либо боясь столкнуться с перечисленными проблемами, отказывается от рождения второго ребенка. Поддержать женщину и ее семью путем повышения социального статуса - обязанность социального государства, обеспечивающего государственную дополнительную помощь и защиту семьи» [8].

Изначально программа «Материнский капитал» была введена в действие с 1 января 2007 года по 31 декабря 2016 года. Но в декабре 2015 года была внесена поправка, согласно которой действие программы «Материнский капитал» продлили до 31 декабря 2018 года, а в декабре 2017 её продлили до 31 декабря 2021 года.

Выплата материнского капитала осуществляется из средств Пенсионного Фонда Российской Федерации. Информация о размере материнского капитала [10], о количестве выданных на него сертификатов (в официальных источниках данные о количестве выданных сертификатов за 2007-2010 год отсутствуют, имеются данные только на период с 2011 по 2017 год) [9], а также о совокупных затратах государства на выплату материнского капитала по годам представлена в таблице 1.

Как видно из таблицы 1, расходы государства на выплату материнского капитала в год в среднем составляют около 347 млрд руб. Данная сумма является достаточно внушительной, что побуждает исследовать влияние данного фактора на уровень рождаемости с целью выявления степени этого влияния и подтверждения факта необходимости стимулирования рождаемости с помощью такой меры государственной поддержки семей.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

Таблица 1. Затраты государства на выплату материнского капитала в год

Год	Размер материнского капитала, руб.	Количество выданных сертификатов на материнский капитал, шт.	Затраты государства на выплату материнского капитала в год, руб.
2011	365 698	700 362	256 120 982 676
2012	387 640	723 530	280 469 169 200
2013	408 960	786 192	321 521 080 320
2014	429 408	823 275	353 520 871 200
2015	453 026	1 040 843	471 528 940 918
2016	453 026	924 678	418 903 175 628
2017	453 026	727 095	329 392 939 470
среднее значение	421 541	817 996	347 351 022 773

Разумеется, уровень рождаемости может быть связан с целым рядом социально-экономических факторов, среди которых, присутствуют уровень доходов населения, наличие образования, статус на рынке труда, обеспеченность благоприятными жилищными условиями, отношение к религии, субъективные ценности, выплата материнского капитала и другие. Безусловно, каждый из представленных факторов может воздействовать на уровень рождаемости в России в разной степени, и чтобы изучить эту степень влияния необходимо провести тщательный анализ. Автор исследовал влияние такого фактора как выплата материнского капитала на уровень рождаемости в России.

Ранее исследованием этого вопроса уже занимались. Например, Типикина А. Е. и Болтёнкова О. М. в своей работе выявили корреляционную связь между размером материнского капитала и уровнем рождаемости в России. В их исследовании был найден коэффициент корреляции между показателями, значение которого составило 0,972, а также был сделан вывод о тесной связи между показателями, что является доказательством эффективности реализации программы «Материнский капитал». Однако в своей работе авторы не учитывали влияния остальных факторов на уровень рождаемости, что могло в некоторой степени исказить значение коэффициента корреляции.

Для того, чтобы верно оценить влияние факта возможного получения материнского капитала и построить правильную модель для получения прогнозных значений, нужно учесть следующее: модель может получиться недостоверной, если не включить в неё фактор, наиболее сильно влияющий на результат. Таким фактором, на взгляд автора, являются среднедушевые доходы населения. Следовательно, в дальнейшем анализе будут использованы представленные в таблице 2 данные на период с 2000 по 2017 год об уровне рождаемости в Российской Федерации [3], о среднедушевых доходах населения [4], а также о факте возможной выплаты материнского капитала, где 1-получение материнского капитала возможно, 0 – невозможно.

Таблица 2. Уровень рождаемости в России, среднедушевые доходы населения, факт возможного получения материнского капитала с 2000 по 2017 год

Год	Уровень рождаемости, чел.	Среднедушевой доход населения, руб.	Возможность получения материнского капитала
2000	1 266 800	2 281,1	0
2001	1 311 604	3 062,0	0
2002	1 396 967	3 947,2	0

Продолжение таблицы 2

Год	Уровень рождаемости, чел.	Среднедушевой доход населения, руб.	Возможность получения материнского капитала
2003	1 477 301	5 167,4	0
2004	1 502 477	6 399,0	0
2005	1 457 376	8 088,3	0
2006	1 479 637	10 154,8	0
2007	1 610 122	12 540,2	1
2008	1 713 947	14 863,6	1
2009	1 761 687	16 895,0	1
2010	1 788 948	18 958,4	1
2011	1 796 629	20 780,0	1
2012	1 902 084	23 221,1	1
2013	1 895 822	25 928,2	1
2014	1 942 683	27 766,6	1
2015	1 940 579	30 466,6	1
2016	1 888 729	30 747,0	1
2017	1 690 307	31 477,0	1

Прежде чем приступить к непосредственному анализу связи рождаемости в России с представленными факторами, авторы рассмотрели динамику уровня рождаемости, чтобы предварительно убедиться в том, что имеется тенденция улучшения демографической ситуации. Для наглядности данные представлены на рисунке 1.

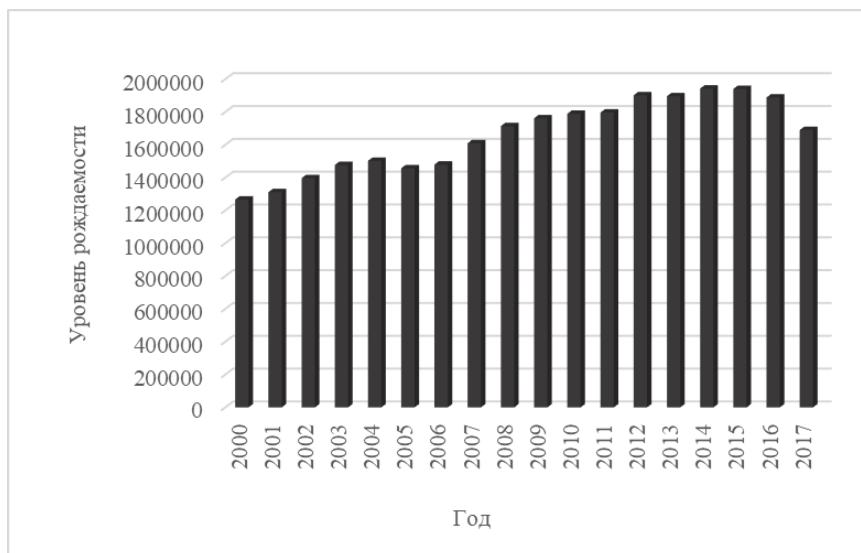


Рисунок 1. Динамика уровня рождаемости в России

Исходя из того, что изображено на рисунке 1, можно сделать вывод о том, что уровень рождаемости в России в целом имеет тенденцию к росту, несмотря на некоторые колебания. Причинами этих колебаний могут быть различные факторы, в разной мере воздействующие на демографическую ситуацию в стране.

В ходе проведенного корреляционно-регрессионного анализа была получена следующая модель регрессии с фиктивными переменными сдвига:

$$Y=1346478+11,94*X+190183,7*Z+E, \text{ где}$$

СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

- X - среднедушевой доход населения (фактор);
- Z – факт возможной выплаты материнского капитала (фиктивная переменная-фактор);
- Y - уровень рождаемости в России (результат);
- $E=Y-U_{расч.}$ – случайный остаток (разница между наблюдаемым значением результата и его теоретическим значением);
- $U_{расч.}$ – теоретическое значение результата, то есть значение результата, полученное при подстановке факторов в уравнение регрессии.

На приведённом ниже графике (рисунок 2), представлено уравнение регрессии в графическом виде, где по оси абсцисс указаны изменяющиеся среднедушевые доходы населения, руб. (X), а по оси ординат – величины уровня рождаемости в стране, чел. (Y).

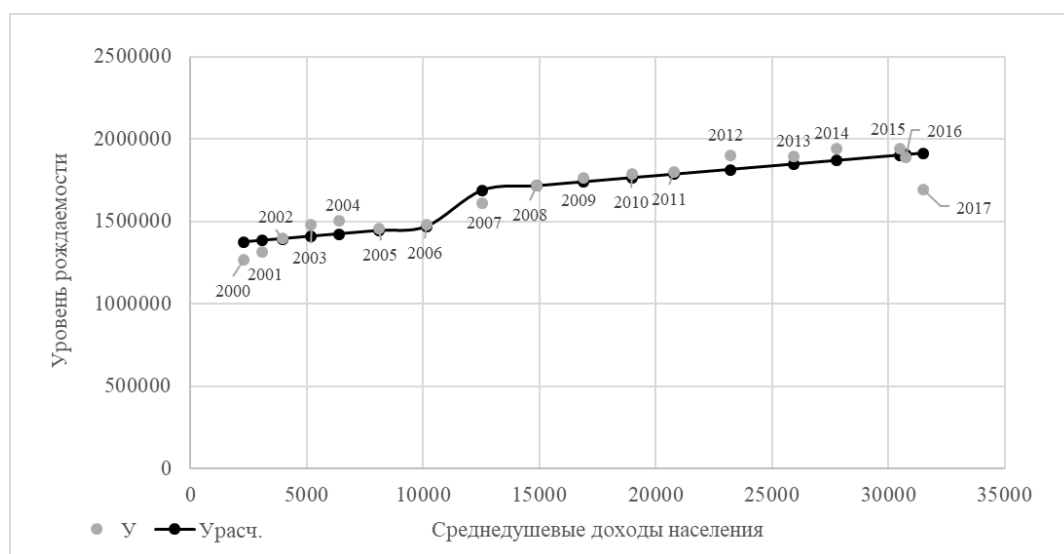


Рисунок 2. Уравнение регрессии

Судя по графику можно сказать, что при росте среднедушевых доходов населения наблюдается рост уровня рождаемости в России. Также нельзя не отметить резкого скачка рождаемости в 2007 году. Скорее всего, данное явление могло быть вызвано появлением такой государственной меры поддержки семей, имеющих детей, как возможность получения материнского капитала.

Указанное выше уравнение регрессии даёт возможность сделать некоторые выводы о связи исследуемых переменных:

1) связь между среднедушевым доходом населения (X), возможностью получения материнского капитала (Z) и уровнем рождаемости (Y) можно считать очень тесной по шкале Чеддока и прямой (вывод сделан по показателю тесноты связи – коэффициенту корреляции, равному 0,94);

2) вариация уровня рождаемости (Y) на 88% объясняется вариацией среднедушевого дохода населения (X) и вариацией возможности получения материнского капитала (Z) (вывод сделан по ещё одному показателю тесноты связи – коэффициенту детерминации, равному 0,88).

Для дальнейшего исследования, а также для получения прогнозного значения уровня рождаемости в ближайшие годы с помощью построенной модели, нужно проверить коэффициенты регрессии и само уравнение регрессии на значимость.

Для того, чтобы оценить значимость коэффициентов регрессии, нужно проверить выполнение критерия Стьюдента, для чего требуется найти и сравнить фактические (t) и

табличное (t табл.) значения t -критерия (для количества наблюдений, равного 18, и уровня значимости, равного 0,05):

$$t(X) = 3,24;$$

$$t(Z) = 2,51;$$

$$t \text{ табл.} = 2,13.$$

Так как фактические значения t -критерия больше его табличного значения ($t(X) > t$ табл. и $t(Z) > t$ табл.), то можно сказать, что с вероятностью 95% коэффициенты регрессии значимы (критерий Стьюдента выполняется). Следовательно, можно сделать следующие выводы:

- 1) о наличии влияния среднедушевого дохода населения на уровень рождаемости в России вне зависимости от других факторов;
- 2) о наличии разницы в уровне рождаемости в зависимости от возможности получения материнского капитала.

Для оценки значимости уравнения регрессии в целом нужно проверить выполнение F -критерия Фишера. Чтобы это сделать, необходимо найти и сравнить фактическое и табличное значения F -критерия (для количества наблюдений, равного 18, и уровня значимости, равного 0,05):

$$F = 55,19;$$

$$F \text{ табл.} = 3,68.$$

Так как фактическое значение F -критерия больше его табличного значения ($F > F$ табл.), то можно сделать следующий вывод: с вероятностью 95% построенное уравнение регрессии значимо. Следовательно, основываясь на данное уравнение, можно определять прогнозные значения для величины уровня рождаемости в последующих годах.

В данной работе будут определены точечные и интервальные прогнозные значения рождаемости на ближайшие 2 года.

В качестве прогнозных значений переменных приняты:

- на 2018 год: $X = 33121$ руб., $Z = 1$;
- на 2019 год: $X = 34766$ руб., $Z = 1$;

где X -прогнозные среднедушевые доходы населения, Z -возможность получения материнского капитала.

Следует учесть, что предполагаемые среднедушевые доходы населения рассчитаны в соответствии со средним абсолютным приростом данного показателя, то есть они не обладают 100%-ной точностью.

В приведённой ниже таблице 3 представлены точечные и интервальные прогнозные значения уровня рождаемости на 2018-2021 года.

Таблица 3. Прогнозные значения уровня рождаемости в России на 2018 и 2019 год

Год	X, руб.	Z	Точечный прогноз уровня рождаемости, чел.	Интервальный прогноз уровня рождаемости, чел.	
				От	до
2018	33 121,99	1	1 932 106	1 726 626	2 137 585
2019	34 766,98	1	1 951 745	1 746 266	2 157 225

Согласно данным таблицы 3, точечное прогнозное значение рождаемости в России на 2018 год составляет 1 932 106 человек, на 2019 год-1 951 745 человек. При этом, с вероятностью 95% прогнозные значения окажутся в интервалах от 1 726 626 до 2 137 585 человека и от 1 746 266 до 2 157 225 человек на 2018 и 2019 год, соответственно. Разумеется, это лишь приближённые, ожидаемые значения.

На 1:30 13 декабря 2018 число родившихся в России детей за 2018 год составляет 1764666 человек. Так как количество родившихся людей в стране увеличивается каждую минуту, то вполне можно предположить, что к концу 2018 года уровень рождаемости

СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

приблизится к точечному прогнозному значению, ведь нижнюю границу интервального прогноза он уже преодолел.

Эффективность реализации программы «Материнский капитал» может быть оценена нахождением разницы в прогнозируемом уровне рождаемости в зависимости от факта возможной выплаты материнского капитала. Для выявления данной разницы были найдены условные прогнозные значения уровня рождаемости, где фиктивная переменная Z , обозначающая факт возможного получения материнского капитала, принимается равной нулю. Результаты представлены в таблице 4.

Таблица 4. Условные прогнозные значения уровня рождаемости в России на 2018 и 2019 год

Год	X, руб.	Z	Условный точечный прогноз уровня рождаемости, чел.	Условный интервальный прогноз уровня рождаемости, чел.	
				от	до
2018	33 121,99	0	1 741 922	1 536 433	1 947 401
2019	34 766,98	0	1 761 562	1 556 082	1 967 041

При сопоставлении найденных ранее значений точечного прогноза уровня рождаемости, представленных в таблице 3, со значениями его условных величин, отображёнными в таблице 4, можно увидеть, что разница между ними составляет около 200 тысяч человек. То есть, факт выплаты материнского капитала увеличивает уровень рождаемости в России примерно на 200 тысяч человек в год согласно представленной модели.

Таким образом, можно сказать, что государственная поддержка семей, осуществляемая с помощью выдачи сертификатов и выплаты материнского капитала, определено направлена на стимулирование рождаемости и укрепление института семьи. Для граждан, создавших семью и запланировавших рождение 2 ребенка, должна быть уверенность в дальнейшей поддержке государства, а благодаря материнскому капиталу молодые семьи имеют эту поддержку, и могут решиться на рождение или усыновление второго ребенка.

Как известно, на данный момент законодательно закреплено действие программы «Материнский капитал» до 31 декабря 2021 года. Существует различные мнения относительно того, будет ли продлено действие данной программы, или изменено в какой-либо степени, или же вовсе отменено. Конечно, отмена выдачи материнского капитала сэкономит в государственном бюджете около 300 млрд рублей. Но по мнению многих авторов продление этой программы является необходимым, несмотря на наличие проблем с дефицитом бюджета.

Список литературы

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Консультант Плюс. Законодательство. – URL: www.consultant.ru
2. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Консультант Плюс. Законодательство. – URL: www.consultant.ru
3. Рождаемость, смертность и естественный прирост // Федеральная служба государственной статистики. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#
4. Среднедушевые денежные доходы населения // Федеральная служба государственной статистики. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level/#
5. Население России: [Электронный ресурс] // Countrymeters. URL: https://countrymeters.info/ru/Russian_Federation (дата обращения: 20.11.2018)
6. Башкин М.В. Влияние материнского капитала на демографическую ситуацию в России // Наукоедение.-2016.-Т.8.-№2 .– URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/78EVN216.pdf> (дата обращения: 03.11.2018)

7. Типикина А. Е., Болтёнкина О. М. Анализ эффективности реализации программы материнского капитала // Молодой учёный.-2016.-№14(118), с. 616-617. [Электронный ресурс] . Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/118/32675/> (дата обращения: 01.11.2018)
8. Федорова И. А., Кравцова Д. А. Правовое регулирование и развитие материнского капитала в Российской Федерации // Экономика. Право. Общество.-2017.-№3(11), с. 64-71. [Электронный ресурс] . Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_32332098_64527566.pdf (дата обращения: 02.11.2018)
9. Численность лиц, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал // Федеральная служба государственной статистики. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/#
10. Размер материнского капитала: [Электронный ресурс] // Пенсионный Эксперт. URL: <http://pensia-expert.ru/materinskij-kapital/razmer-materinskogo-kapitala/> (дата обращения: 20.11.2018)