

УДК 339.56

К.А. АитоваАспирант 2 года обучения, кафедра Таможенного дела
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет»**Лотков Д.А.**Ассистент менеджера по импорту ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг энд Форвардинг»
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет»

СОВРЕМЕННЫЕ ТАМОЖЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПОВЕСТКИ ЕАЭС

Аннотация

В работе рассматриваются актуальные вопросы снижения сроков нахождения товара в морских портах при прибытии товара на таможенную территорию ЕАЭС. Проведен анализ современных таможенных технологий, способствующих сокращению сроков совершения таможенных операций. Рассмотрены эксперименты, реализуемые Федеральной таможенной службой Российской Федерации, которые направлены на упрощение взаимодействия участников ВЭД с таможенными органами при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС. Выявлены направления сокращения сроков совершения таможенных операций при перемещении товаров через таможенную границу, а также направления развития деятельности компаний-участников ВЭД.

Ключевые слова: таможенная граница ЕАЭС, сокращение сроков совершения таможенных операций, таможенная процедура таможенного транзита, прямой транзит после выгрузки.

Общее описание

В работе проведен анализ существующего порядка действий при прибытии судна на таможенную территорию и помещения товара под таможенную процедуру таможенного транзита. Рассмотрена конкретная поставка оборудования для обработки древесины партнера проекта – компании-экспедитора ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг энд Форвардинг» и на примере нее разработаны пути сокращения времени нахождения товара в порту при прибытии на таможенную территорию ЕАЭС путем сокращения сроков совершения таможенных операций при участии компании в эксперименте Балтийской таможни «Прямой транзит после выгрузки».

Цели и задачи

Основной целью работы является выявление направлений сокращения сроков нахождения товара в порту при прибытии на таможенную территорию ЕАЭС, в том числе сокращение сроков совершения таможенных операций. Для этого необходимо провести анализ существующих современных технологий, способствующих сокращению сроков совершения таможенных операций. Изучить реализуемые эксперименты Федеральной таможенной службы (ФТС) направленные на упрощение взаимодействие участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и таможенных органов. Проанализировать деятельность компании-партнера проекта ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг энд Форвардинг», выявив может ли компания принять участие в одном из реализуемых проектов ФТС. Разработать план мероприятий для выполнения условий участия в выбранном проекте. Оценить полученные результаты и эффективность предполагаемого участия в выбранном проекте.

Участники, партнеры проекта

В качестве партнера проекта была привлечена компания-участник ВЭД ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг энд Форвардинг». Компания оказывает полный спектр услуг,

включая морские, автомобильные, железнодорожные, авиа и мультимодальные перевозки любых типов грузов, наливные грузы и складской сервис. Так же компания является участником глобальной агентской сети, что дает возможность оказывать услуги по доставке грузов в любых точках мира. ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг ЭНД Форвардинг» является экспедитором. Согласно общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) деятельность компании попадает под код 63.40 «Организация перевозок грузов».

Анализ рынка

Глобализация и региональная интеграция способствуют быстрым темпам экономического роста в зависимости от того, какие конкретно механизмы и факторы регионализации и глобализации задействованы в качестве драйверов развития. В рамках Евразийской интеграции важно сокращение сроков совершения таможенных операций в международных цепях поставок на таможенной границе всего Евразийского Экономического союза. На сегодняшний день ФТС России ведет активную деятельность в рамках Стратегии развития ФТС до 2020 года. Одним из основных направлений совершенствования деятельности является сокращение сроков совершения таможенных операций при пересечении таможенной границы Евразийского экономического союза товаров и транспортных средств. Для достижения поставленных целей ведется внедрение современных таможенных технологий, благодаря которым происходит перевод документооборота в электронную форму с отказом от документов на бумажных носителях.

При использовании современных таможенных технологий реализуется ряд экспериментов. Например, на таможенных постах Балтийской таможни реализуются эксперименты «Выпуск товара до окончания выгрузки» и «Прямой транзит после выгрузки». В связи с тем, что морской транспорт занимает второе место по объемам грузооборота после железнодорожного, ряд данных мероприятий в условиях Евразийской интеграции является крайне актуальным. Среди стран ЕАЭС только у Российской Федерации географическое положение позволяет осуществлять перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС морским транспортом. В Северо-Западном регионе Российской Федерации имеется большое количество морских портов, через которые проходят большие объемы экспортных и импортных товаров.

Порядок совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, в морском порту при прибытии судна на таможенную территорию ЕАЭС регламентируется Приказом ФТС № 1349 от 19.07.2013 г. «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих операции и проводящих таможенный контроль в отношении судов, используемых в целях торгового мореплавания, товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза».

Рассмотрим порядок совершаемых таможенных операций. Первым этапом является предварительное информирование, а именно сообщение в таможенный орган необходимых сведений о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы ЕАЭС в электронном виде при использовании Комплекса программных средств «Портал Морской порт». На основании этого таможенный орган регистрирует сведения в журнал уведомлений о прибытии.

Следующим этапом является прибытие судна в порт на территории ЕАЭС и регистрация его прибытия таможенным органом. Решение о проведении таможенного контроля судна принимается после передачи перевозчиком документов в электронном виде таможенным органом. Далее таможенный орган выдает разрешение на выгрузку товара с судна, а также уведомляет администрацию порта о разрешении выгрузки в

зависимости от принятого таможенным органом решения.

После окончания выгрузки товара в зону таможенного контроля на терминале, декларант заявляет таможенную процедуру таможенного транзита и таможенный орган принимает решение о проведении таможенного контроля с учетом системы управления рисками. После чего таможенный орган принимает решение о выпуске товара и помещении его под таможенную процедуру таможенного транзита после проведения всех необходимых видов государственного контроля в морском пункте пропуска.

Погрузка товара на транспортное средство и вывоз его с территории порта осуществляется после наложения средств таможенной идентификации. Товар отправляется в таможенный орган назначения. Это является заключительным этапом.

Наглядно описанный порядок действий представлен на рисунке 1.



Рисунок 1. Действия при прибытии судна на таможенную территорию ЕАЭС и помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита

Среднее время совершения таможенных операций при прибытии судна на таможенную территорию ЕАЭС, связанных с помещением товара под таможенную процедуру таможенного транзита, представлено в таблице 1.

Таблица 1. Среднее время помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита при прибытии судна на таможенную территорию ЕАЭС

№	Этап	Среднее время, ч.
1	Прибытие судна на таможенную территорию ЕАЭС (окончание швартования)	Точка начала отсчета времени

2	Выгрузка товаров с судна в зону таможенного контроля	24
3	Подача декларантом транзитной декларации в таможенный орган	2
4	Таможенный орган присваивает номер транзитной декларации	3
5	Принятие решения о выпуске транзитной декларации	24
6	Уведомление декларанта о выпуске транзитной декларации	1
7	Подача транспортного средства под погрузку, погрузка товара	4
8	Вывоз товаров с территории порта, отправка товара в таможенный орган назначения	Конец отсчета времени

По данным таблицы 1 среднее время выпуска транзитной декларации составляет 58 часов, однако следует отметить, что данные временные параметры объективны при условии, что не проводился фактический таможенный контроль. Без выгрузки время выпуска транзитной декларации будет составлять 34 часа.

В данный момент Балтийской таможней реализуется эксперимент «Прямой транзит после выгрузки» на терминалах в портах в Санкт-Петербурге [1]. Эксперимент представляет собой усовершенствованную технологию помещения товара под таможенную процедуру таможенного транзита при прибытии товара морским транспортом на таможенную территорию ЕАЭС.

Главной целью эксперимента является сокращение сроков совершения таможенных операций, соответственно, и сроков нахождения товара в порту с момента выгрузки с борта судна до отправки в таможенный орган назначения под таможенными пломбами. Цель достигается за счет того, что совместно с предварительным информированием через Комплекс программных средств (КПС) «Портал Морской порт» происходит подача электронной транзитной декларации. Выпуск электронной транзитной декларации осуществляется до прибытия судна в порт.

После прибытия товар, участвующий в эксперименте, размещается на специализированной площадке, на которой и происходит помещение его под таможенную процедуру таможенного транзита и наложение средств таможенной идентификации. По контейнерам, которые находятся на площадке, формируется реестр. Данный реестр уполномоченное должностное лицо таможенного органа передает в отдел таможенного оформления и таможенного контроля. После проведения таможенного контроля осуществляется погрузка товара на транспортное средство с данной специализированной площадки для транспортировки в таможенный орган назначения.

Под действия эксперимента попадают товары, перемещаемые в контейнерах, в отношении которых при регистрации транзитной декларации таможенным органом не выявлены профили риска. Порядок действий при реализации эксперимента установлен приказом Балтийской таможни № 142 от 03.02.2017 г. Организация прямой выгрузки на транзит товаров, прибывших на территорию ЕАЭС, состоит из следующих этапов:

- выгрузка, инспектор выдвигается на площадку;
- наложение пломбы на контейнер;
- передача реестра контейнеров и отдел таможенного оформления и таможенного контроля;
- запрос на открытие процедуры таможенного транзита;
- получение уникального идентификационного номера (УИН) таможенной процедуры таможенного транзита;
- передача УИН по электронной почте в таможенный орган;
- получение УИН должностным лицом, проверка транзитной декларации;
- присвоение номера транзитной декларации;
- выпуск транзитной декларации.

Рассмотрим подробно порядок совершения таможенных операций до прибытия судна на таможенную территорию ЕАЭС в рамках эксперимента Балтийской таможни «Прямой транзит после выгрузки», который представлен на рисунке 2.



Рисунок 2. Действия уполномоченных должностных лиц таможенных органов и участников ВЭД в рамках эксперимента «Прямой транзит после выгрузки» до выгрузки товаров с борта судна

Стоит отметить, что транзитная декларация подается до прибытия судна в порт не менее чем за 2 часа до прибытия судна в порт. Благодаря этому у участников ВЭД нет необходимости ждать окончания выгрузки товаров с судна и размещения их в зоне таможенного контроля, следовательно, сокращается время нахождения товара в порту.

Порядок действия уполномоченных должностных лиц таможенных органов и участников ВЭД после выгрузки товаров более наглядно представлен на рисунке 3.

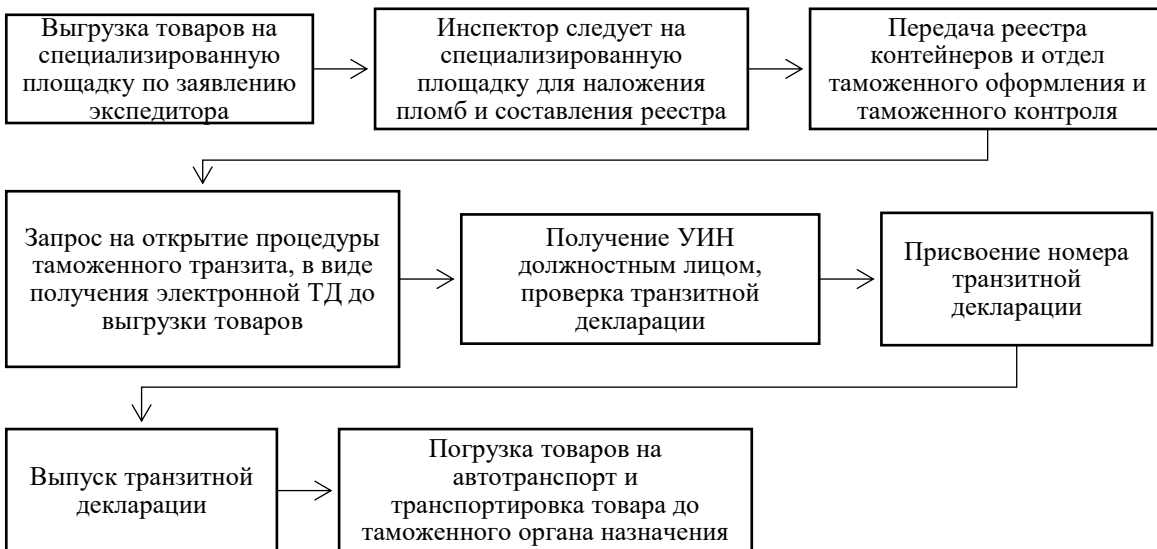


Рисунок 3. Действия уполномоченных должностных лиц таможенных органов и участников ВЭД в рамках эксперимента «Прямой транзит после выгрузки» после выгрузки товаров с борта судна

В эксперименте «Прямая выгрузка на транзит» приняли участие 6 компаний-

участников ВЭД и 4 таможенных поста. Ниже представлены условия, которые должны выполняться участниками ВЭД для участия в эксперименте:

1. Низкая категория риска компании-участника ВЭД.
2. Профиль риска на товар не выявлен.
3. Работа в КПС «Портал Морской порт», а именно:
 - предоставление предварительной информации таможенному органу;
 - подача электронной транзитной декларации.
4. Наличие договора со стивидором, ведущим свою деятельность на одном из терминалов, в том числе уведомление стивидора о прибытии судна.
5. Наличие у стивидора специализированной площадки.
6. Товар перемещается в контейнере.

В связи с тем, что в данный момент эксперимент успешно реализуется, есть перспективы к расширению численности компаний-участников ВЭД, которые также могли бы принять участие. Для этого необходимо разработать порядок действий, что поспособствует увеличению количества участников ВЭД в эксперименте, а, соответственно, и увеличению объемов товаров в эксперименте. Благодаря этому средние показатели сроков нахождения товаров в порту сократятся.

Отдельно следует обратить внимание на получение участником ВЭД низкой категории риска. Для получения низкой категории риска компании необходимо направить обращение в ФТС о включении его в сектор участников ВЭД с низким уровнем риска. В случае соответствия предоставленной информации, ФТС издает распоряжение о включении участника ВЭД в сектор с низким уровнем риска.

Ниже на рисунке 4 представлены условия, при единовременном выполнении которых, участник ВЭД может получить низкую категорию риска.

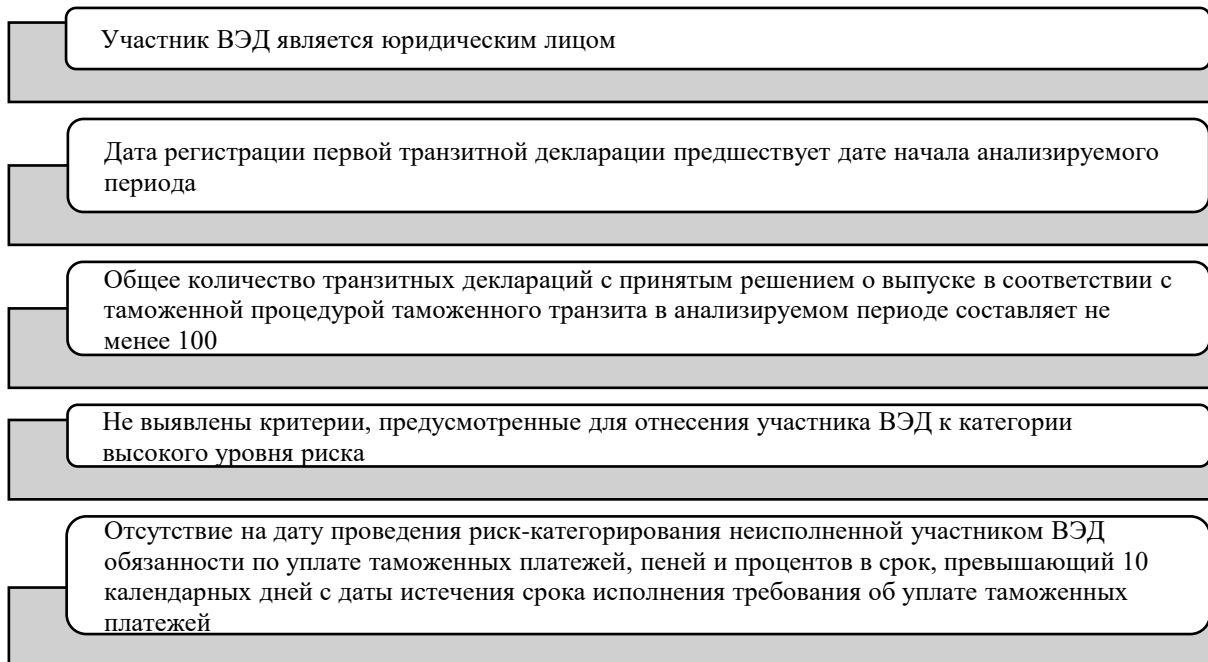


Рисунок 4. Условия присвоения низкой категории риска участнику ВЭД

Стоит учесть, что участники ВЭД заинтересованы в получении низкой категории риска, так как это значительно повлияет на их конкурентоспособность на рынке. Участие в эксперименте «Прямой транзит после выгрузки» позволит участникам ВЭД сократить сроки нахождения контейнеров на терминале в порту.

Количество импортных контейнеров ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг ЭНД Форвардинг», помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита в 2017 году, превышает 500 штук.

Для того чтобы объективно описать эффективность участия компании-участника ВЭД в эксперименте Балтийской таможни, рассмотрим существующую поставку ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг энд Форвардинг» специального оборудования для обработки древесины. Временные параметры поставки с момента прибытия судна в порт до момента отправки товара в таможенный орган назначения представлены в таблице 2.

Таблица 2. Время помещения товаров под процедуру таможенного транзита на примере поставки станков для обработки древесины

№	Этап	Время, ч.
1	Прибытие судна на таможенную территорию ЕАЭС (окончание швартования)	Точка начала отсчета времени
2	Выгрузка товаров с судна в зону таможенного контроля	36
3	Подача декларантом транзитной декларации в таможенный орган	2
4	Присвоение номера транзитной декларации	2,5
5	Принятие решения о выпуске транзитной декларации	18
6	Уведомление экспедитора о выпуске транзитной декларации	1
7	Подача транспортного средства под погрузку, погрузка товара	4
8	Вывоз товаров с территории порта, отправка товара в таможенный орган назначения	Конец отсчета времени

Согласно выше представленной таблице время с момента прибытия судна до вывоза товара с территории порта составляет 63,5 часа. Время нахождения товара на территории порта без учета выгрузки составляет 27,5 часов. Однако, в случае участия компании в эксперименте, сроки нахождения товара в порту значительно сократятся, что будет рассмотрено далее.

Этапы проекта

Для наглядности реализации этапов данного проекта, рассмотрим компанию-участника ВЭД ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг энд Форвардинг» в качестве кандидата для участия в эксперименте «Прямой транзит после выгрузки», а также как возможное участие повлияет на развитие деятельности компании в целом.

Для начала рассмотрим, удовлетворяет ли компания-участник ВЭД условиям участия в эксперименте.

Наличие договора со стивидором, имеющим специализированную площадку в порту	• Условие выполняется
Ведение деятельности в КПС "Портал Морской порт"	• Условие выполняется
Перемещение товара в контейнере	• Условие выполняется
Профиль риска на товар не выявлен	• Условие выполняется
Низкая категория риска участника ВЭД	• Необходимо направить запрос в ФТС о присвоении категории риска

Рисунок 5. Выполнение ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг энд Форвардинг» условий участия в эксперименте «Прямой транзит после выгрузки»

Как видно из рисунка 5, все условия выполняются, кроме одного. В данный момент ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг энд Форвардинг» не присвоена категория риска. Для выполнения данного условия ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг энд Форвардинг» необходимо направить обращение в ФТС о включении его в сектор участников ВЭД с низким уровнем риска. Рассмотрим выполняются ли условия получения компанией низкой категории риска, что представлено в таблице 3.

Таблица 3. Получение ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг ЭНД Форвардинг» низкой категории риска

Условия	Соблюдение условия	Статус условия
1) Дата регистрации первой транзитной декларации, предшествует дате начала анализируемого периода	Дата регистрации первой транзитной декларации предшествует дате начала анализируемого периода	Условие выполняется
2) Общее количество транзитных деклараций с принятым решением о выпуске в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита в анализируемом периоде составляет не менее 100	В среднем ежеквартально подается 140 транзитных деклараций	Условие выполняется
3) Участник ВЭД является юридическим лицом	ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг ЭНД Форвардинг» является юридическим лицом	Условие выполняется
4) Итоговая оценка деятельности участника ВЭД соответствует значению, установленному для категории низкого уровня риска	Для соблюдения условия необходимо направить заявление в ФТС России о присвоение категории риска участника ВЭД	Требуется подача заявления
5) Отсутствие неисполненной участником ВЭД обязанности по уплате таможенных платежей в срок, превышающий 10 календарных дней с даты истечения срока исполнения требования об уплате таможенных платежей	Задолженности по уплате таможенных платежей отсутствуют	Условие выполняется

Как видно из таблицы 3, ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг ЭНД Форвардинг» удовлетворяет всем условиям, однако, необходимо направить обращение в ФТС о присвоении низкой категории риска.

В связи с тем, что у компании ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг ЭНД Форвардинг» имеются все шансы для участия в эксперименте «Прямой транзит после выгрузки», рассмотрим возможности сокращения сроков нахождения товара в порту на примере поставки станков для обработки дерева, которая была описана выше.

Бюджет проекта, структура финансирования и расчетный период окупаемости проекта

Следует отметить, что проект не требует финансовых вложений, так как деятельность ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг ЭНД Форвардинг» удовлетворяет всем требованиям участия в эксперименте Балтийской таможни «Прямой транзит после выгрузки». Однако, в случае если бы условия участия в эксперименте не выполнялись, то возможны расходы на достижение удовлетворения требований в зависимости от условий.

Информационная поддержка проекта в сми

Для реализации проекта нет необходимости в информационной поддержке в СМИ в связи с тем, что все требования для участия в эксперименте Балтийской таможни «Прямой транзит после выгрузки» и алгоритм действий для участников представлены в открытом

доступе на официальном сайте Федеральной Таможенной Службы и утвержден приказом Балтийской таможни № 142 от 03.02.2017 г.

Ожидаемый эффект

Для оценки ожидаемого эффекта от предлагаемого проекта смоделируем время нахождения товара в порту с момента выгрузки товара с судна до момента отправки товара, помещенного под таможенную процедуру таможенного транзита, на автомобильном транспортном средстве до таможенного поста назначения.

В таблице 4 представлены данные для осуществления моделирования времени нахождения товара в порту с момента выгрузки и до момента отправки товара в таможенный орган назначения, при условии, что поставка будет реализовываться в рамках эксперимента «Прямой транзит после выгрузки».

Таблица 4. Помещение товаров под таможенную процедуру после разрешения на выгрузку на основе эксперимента Балтийской таможни

Действие	Значение, час
Инспектор следует на специализированную площадку для составления реестра контейнеров и наложения средств таможенной идентификации на контейнеры	0,4
Реестр контейнеров передается в отдел таможенного оформления и таможенного контроля	0,5
Заявление таможенной процедуры таможенного транзита в виде подачи и получения таможенным органом электронной транзитной декларации до выгрузки товаров	0,3
Таможенный орган присваивает номер транзитной декларации	0,6
Выпуск транзитной декларации	1,5
Погрузка товаров на транспортное средство и отправка до таможенного органа назначения	4

Средние значения времени, затрачиваемого на каждое действие, основаны на Приказе Балтийской таможни № 142 от 03.02.2017 г. «Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможни в рамках проведения эксперимента по сокращению сроков совершения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита». Моделирование случайных величин осуществляется с помощью встроенной возможности Excel вкладка Данные, далее Анализ данных и Генерация случайных чисел. По результатам проведенных расчетов были получены 18 интервалов, середины данных интервалов и частота попадания величин в данные интервалы. Полученные результаты представлены в таблице 5.

Таблица 5. Результаты моделирования времени совершения таможенных операций

Среднее значение полученного интервала	Частота
3,50055	0,003
4,21582	0,020
4,9311	0,100
5,64637	0,173
6,36165	0,273
7,07692	0,430
7,7922	0,543

8,50747	0,650
9,22275	0,730
9,93803	0,783
10,6533	0,850
11,3686	0,900
12,0839	0,946
12,7991	0,960
13,5144	0,973
14,2297	0,990
14,945	0,996
Еще	1,000

На основании таблицы 5 можно сделать вывод, что с 90% вероятностью время совершения таможенных операций на основе эксперимента Балтийской таможни «Прямой транзит после выгрузки» на примере существующей поставки ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг ЭНД Форвардинг» оборудования для обработки дерева будет составлять 11 часов 22 минуты.

Сравним исходный средний показатель времени нахождения товара в порту при прибытии судна на таможенную территорию в рамках существующей поставки компании-участника ВЭД ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг ЭНД Форвардинг» с показателем времени, которое было смоделировано при возможном участии в эксперименте «Прямой транзит после выгрузки».

Таблица 6. Сравнение исходного и предполагаемого времени совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита в порту после выгрузки товаров с судна

Параметр	Время, ч
Поставка с исходными временными значениями	27,5
Предлагаемая поставка при участии в эксперименте с смоделированными временными значениями	11,3

Исходя из полученных результатов, можно сделать вывод, что при реализации проекта время нахождения товара в порту при прибытии товара на таможенную территорию ЕАЭС сократится на 16,2 часа и составит меньше суток. Более того, при участии ООО «ЭфЭмДжи Шиппинг ЭНД Форвардинг» в эксперименте Балтийской таможни «Прямой транзит после выгрузки» не будет необходимости в ожидании окончания выгрузки товара с борта судна для подачи таможенной декларации, так как подача электронной транзитной декларации в таможенные органы осуществляется до прибытия судна и решение о выпуске товара принимается до окончания выгрузки товара на терминал.

На сегодняшний день стоимость морской перевозки значительно ниже, чем стоимость перевозки на остальных видах транспорта, в том числе железнодорожной. В связи с этим участник ВЭД, который участвует в эксперименте Балтийской таможни, может сократить логистические издержки, выбрав морской вид транспорта и доставлять товары, помещенные под таможенную процедуру таможенного транзита по любым направлениям на территории ЕАЭС, избегая дополнительных затрат в портах Санкт-Петербурга при прибытии товара на таможенную территорию ЕАЭС.

Список литературы

1. Балтийская таможня сократила среднее время выпуска товаров по процедуре транзита до 30 минут [Электронный ресурс] // PortNews [сайт]. [2017]. URL: <http://portnews.ru/news/260957/> (дата обращения: 28.09.2018)