

А. П. Мишанина

Студентка 4 курса ФГБОУ ВО
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет»

М.А. Драган

Студентка 4 курса ФГБОУ ВО
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет»

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИИ

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению понятия социально ориентированной некоммерческой организации и проблеме государственной поддержки некоммерческих организаций в России. Цель данной статьи – обзор мер, инструментов и объемов государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Ключевые слова: некоммерческая организация, социально ориентированная некоммерческая организация, СО НКО, государственная поддержка, социальная эффективность.

A.P. Mishanina, M. A. Drahan

STATE SUPPORT FOR SOCIALLY ORIENTED NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN RUSSIA

Abstract. The article is devoted to the concept of a socially-oriented non-profit organization and the problem of state support for non-profit organizations in Russia. The purpose of this article is to review the measures, tools and volumes of state support for socially oriented non-profit organizations.

Keywords: non-profit organization, state support, social efficiency.

Введение

Социально ориентированные некоммерческие организации играют важную роль в решении социально-значимых для государства проблем, что обусловлено тем, что не все проблемы, возникающие в обществе, возможно, решить регламентированным подходом, который характерен для методов, используемых государством. В особенности это касается стихийно возникающих проблем, требующих оперативного реагирования, а также вопросов, связанных с мировоззрением отдельных социальных групп. Создавая благоприятные условия для эффективной деятельности некоммерческих организаций, государство тем самым создает возможности для делегирования им части своих обязанностей и открывает новые, ранее не достижимые способы решения отдельных проблем социума. Актуальность рассмотрения государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций связана с необходимостью эффективного управления государственными ресурсами в части социальной поддержки. Определение результативности и эффективности выделения бюджетных средств для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а также разработка критериев и метрик ее измерения невозможна без анализа текущего состояния данной сферы – нормативно-правового регулирования, динамики выделения средств из бюджета, направлений поддержки, а также непосредственно некоммерческих организаций.

Гипотеза

Повышение эффективности реализации социальной политики в Российской Федерации посредством поддержки СО НКО выражается через усиление развития

нормативно-правовой базы в данной сфере, увеличение количества СО НКО, сумм и видов их поддержки.

Методы

Авторами рассмотрены, проанализированы и переработаны законодательство Российской Федерации, данные статистики государственного бюджета и отчетов о государственной поддержке НКО.

Результаты и обсуждения

В соответствии с законодательством Российской Федерации под некоммерческой организацией понимается организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками [8]. Наиболее распространенными формами некоммерческих организаций в Российской Федерации являются следующие: НКО (некоммерческие организации), СО НКО (социально ориентированные некоммерческие организации), «третий сектор», НПО (неправительственные организации), НГО (негосударственные организации), благотворительные организации. Ниже приведено понятие социально-ориентированных некоммерческих организаций. Так, социально-ориентированная некоммерческая организация (СО НКО) - организация, осуществляющая деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также другие виды деятельности, подробно указанные в федеральном законе № 7-ФЗ [8]. Нормативно-правовое регулирование деятельности СО НКО осуществляется федеральным законом "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ, федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" от 05.04.2010 № 40-ФЗ, а также постановлениями Правительства Российской Федерации № 1096, № 685, №696 и др. Кроме того, на данный момент идет работа над совершенствованием законодательства с целью снижения количества проверок СО НКО, совершенствования системы отчетности и предоставления дополнительных привилегий для НКО, например, права выкупа помещений, находящихся в аренде помещений.

Важность значения НКО и СО НКО для общества обусловлена тем, что они вносят большой вклад в общественное развитие в социальном, экономическом, и политико-правовом аспектах. Некоммерческие организации разделяют с государством часть функций, тем самым снимая нагрузку с государственных структур, но для того, чтобы качество услуг социального обслуживания повышалось необходимо создать конкуренцию путём интеграции некоммерческого сектора в социальное обслуживание наряду с государственными и муниципальными учреждениями. Некоммерческие организации имеют преимущества перед государственными структурами, они более оперативны, используют инновационные подходы, а также имеют больший охват спектра общественных проблем, с которыми борются. Государственная поддержка НКО является способом перераспределения бюджетных расходов от государства в пользу объекта поддержки не напрямую, а опосредованно, через специально созданные в этих целях НКО. Это позволяет создавать добавленную стоимость в процессе функционирования НКО (трудоустроенные граждане в НКО создают товар/услугу, уплачивают ряд налогов и сборов, аренные платежи и др.) и в итоге, решая свою задачу, одновременно достигать цели государства. В то время как прямое адресное предоставление средств стимулирует только личное потребление и решает более узкую задачу. Но в связи с тем, что организации данного сектора в настоящее время находятся на стадии становления, их стабильное развитие и рост эффективности их деятельности напрямую зависят от государственной поддержки [1]. Ниже рассмотрены формы государственной поддержки некоммерческих организаций и статистика последних лет.

ФИНАНСЫ

1. Финансовая, имущественная, информационная, консультационная, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций [8].

Финансовая поддержка может быть выражена в форме бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий. В 2019 году предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям составили 8,52% от общего числа бюджетных ассигнований или 165 812,1 млн. руб. [4].



Рисунок 1. Структура государственных ассигнований в 2019 году.

Имущественная поддержка, в свою очередь, выражается в предоставлении некоммерческим организациям во владение и/или пользования государственного имущества в границах целевого назначения. Информационная - в создании органами государственной власти и органами местного самоуправления федеральных, региональных и муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики [7]. На 2020 год в 73 регионах Российской Федерации сформированы информационные ресурсы для СО НКО [3].

2. Льготы по уплате налогов и сборов.

Все НКО признаются плательщиками налога на прибыль [5]. Но существует ряд особенностей в налогообложении некоммерческих организаций, обусловленные их спецификой. Во-первых, безвозмездно поступающие средства на содержание и ведение уставной деятельности НКО при определении доходов для целей исчисления налога на прибыль организаций не учитываются [5]. Во-вторых, налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрен особый порядок при налогообложении налогом на прибыль в

случае получения НКО средств целевого финансирования в виде грантов. Помимо этого, некоммерческие организации вправе использовать упрощенную систему налогообложения. Также, при определении порога доходов, ограничивающего применение данного режима налогообложения (60 млн. руб.), доходы от целевого финансирования не учитываются.

3. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций.

4. Предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Социально ориентированные некоммерческие организации в Российской Федерации с каждым годом становятся многочисленнее: в 2019 году по сравнению с 2011 общее число СО НКО возросло на 47000 и достигло 146000 организаций [3]. Наибольшее количество СО НКО, включенных в реестр получателей государственной поддержки, являются общественными организациями, автономными некоммерческими организациями, частными учреждениями и благотворительными фондами. Распределение СО НКО по организационно-правовой форме представлено в таблице.

Таблица. Организационно-правовая форма СО НКО, включенных в реестр получателей государственной поддержки

Организационно-правовая форма	Кол-во, ед.	Организационно-правовая форма	Кол-во, ед.
Общественная организация	12012	Община коренных малочисленных народов	170
Автономная некоммерческая организация	4683	Учреждение	21
Частное учреждение	1739	Организационно-правовая форма юридического лица, являющегося некоммерческой организацией	19
Благотворительный фонд	1102	Орган общественной самодеятельности	12
Фонд	964	Торгово-промышленная палата	10
Религиозная организация	758	Благотворительное учреждение	6
Ассоциация (союз)	751	Экологический фонд	6
Некоммерческое партнерство	392	Палата	3
Территориальное общественное самоуправление	383	Коллегия адвокатов	2
Казачье общество	353	Объединение работодателей	2
Общественный фонд	328	Садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое товарищество	2
Профсоюзная организация	188	Межправительственная международная организация	1
Общественное движение	184	Некоммерческие партнерство	1
Общественное учреждение	184		

Таким образом, превалирование общественных организаций и фондов в общем числе получателей государственной поддержки, свидетельствует о масштабировании перераспределительной функции государственного бюджета, так как подразумевает строгий отбор проектов для дальнейшего финансирования и точное расходование государственных средств в регионах.

На всей территории Российской Федерации СО НКО, указанные в реестре как получатели государственной поддержки, зарегистрированы в 84 регионах, при этом наибольшее количество СО НКО зарегистрировано в Москве и составляет 2303 организации. Следующими по количеству зарегистрированных организаций следуют город Санкт-Петербург с 926, Пермский край с 852 и Самарская область с 780

ФИНАНСЫ

зарегистрированными и представленными в реестре социально ориентированными некоммерческими организациями [3]. При этом далеко не все, зарегистрированные СО НКО в 2018 и 2019 годах получали государственную финансовую поддержку. Это связано в первую очередь с ограниченным бюджетом и конкурсной основой предоставления почти половины сумм финансовой поддержки (в 2019 году 40,77% финансовой поддержки оказывалось на конкурсной основе).

Всего в 2019 году для поддержки СО НКО были выделены средства из федерального бюджета и бюджета субъектов федерации в размере 37,7 млрд руб. СО НКО в количестве 4248 организаций получили 34721946,1 тыс. руб. из федерального бюджета, что на 60% больше сумм, выделенных в 2018 году. Предоставление финансовой поддержки осуществлялась различными государственными органами. Вклад каждого из них в общую сумму выделенных денежных средств с суммами и удельным весом в процентах представлены на рисунке 2.

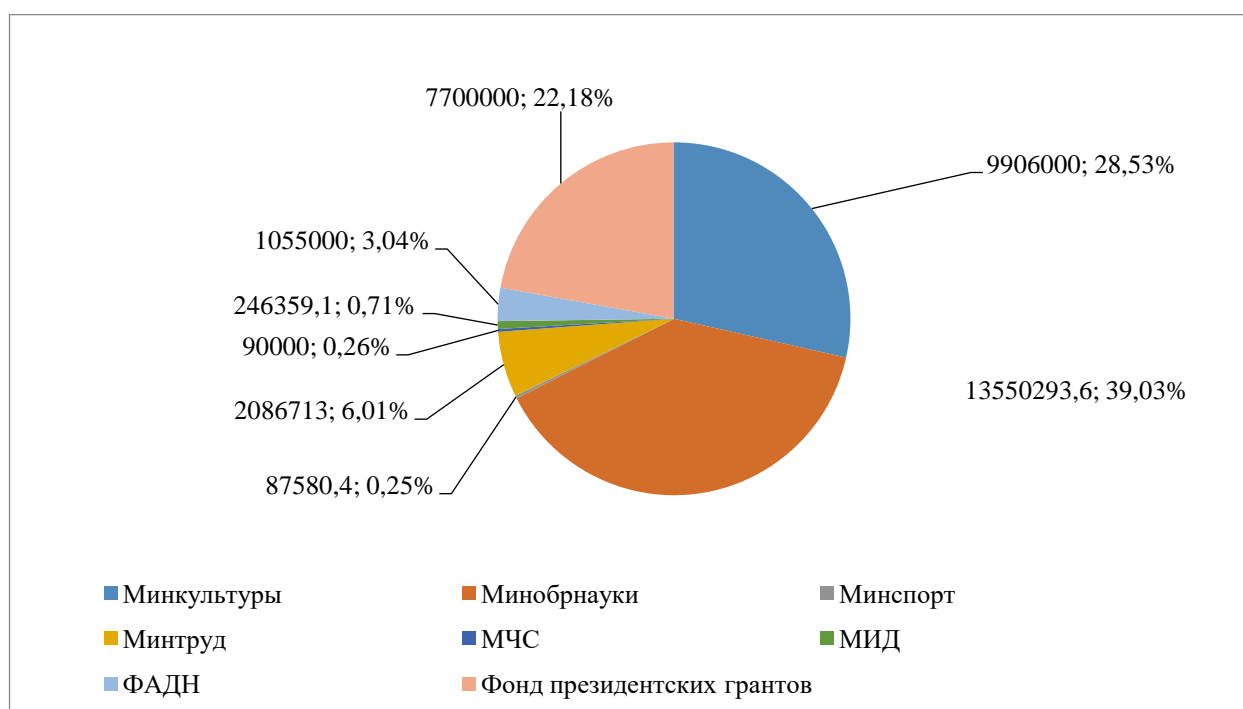


Рисунок 2. Государственные органы, оказывающие финансовую поддержку СО НКО в 2019 году, тыс. руб.

Согласно приведенным данным, Министерство образования Российской Федерации оказало наибольшую финансовую поддержку СО НКО в 2019 году, предоставив 13,5 млрд. руб. или 39,03% от общих средств, выделенных федеральным бюджетом. Кроме того, наибольший вклад в финансирование СО НКО внесли Министерство культуры Российской Федерации и Фонд президентских грантов, предоставив 9,9 млрд. руб. или 28,53% и 7,7 млрд. руб. и 22,18% от общих средств, выделенных федеральным бюджетом соответственно.

В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией государственная политика поддержки в отношении бизнеса и НКО была несколько изменена, новой особенностью поддержки СО НКО в 2020 году стало предоставление государственной помощи для борьбы с коронавирусной инфекцией. Предоставление поддержки предусматривалось как для СО НКО из реестров, получающих государственную помощь, так и для организаций, не включенных в него. В целях упрощения получения государственной поддержки, на сайте Министерства экономического развития представлена удобная форма с полной информацией о мерах поддержки, как для НКО, так и для субъектов малого и среднего предпринимательства [6].

Таким образом, политика государственной поддержки в отношении некоммерческих организаций направлена на создание в Российской Федерации комфортной среды для развития и повышения эффективности деятельности СО НКО. Число социально ориентированных организаций ежегодно растет, как и растут объемы государственной поддержки и ее формы. Однако, для того, чтобы СО НКО могли достигать своих целей в полном объеме и выполнять возложенные на них социальные функции, необходимо не только предоставлять налоговые льготы и субсидии, но также совершенствовать механизмы взаимодействия государства, частного сектора и некоммерческих структур, активно развивать совместную социальную политику и партнерство, формировать здоровую конкуренцию в секторе социальных услуг, а так же в полной степени обеспечивать информационное освещение деятельности некоммерческих организаций.

Список литературы

1. Бюджетная система Российской Федерации : учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. Г. Иванова [и др.] ; под редакцией Н. Г. Ивановой, М. И. Канкуловой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 381 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/428573> (дата обращения: 02.03.2021).
2. Громова М.Н. Мерсиянова И.В. Государственная поддержка НКО и проблема оценки ее эффективности / М.Н. Громова, И.В. Мерсиянова // Гражданское общество в России и за рубежом. — 2016. - N1. — С. 39-44.
3. Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций [Электронный ресурс] / Министерство экономического развития Российской Федерации // Департамент развития социальной сферы и сектора некоммерческих организаций — 2020 г. — 20 с. — URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/doklad_o_deyatelnosti_i_razvitii_socialno_orientirovannyh_nekommercheskih_organizacij.html.
4. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год (утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 18 сентября 2020 г. N 47К (1420).
5. Налоговый Кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 5 авг. 2000 года. N 117-ФЗ.
6. Официальный сайт министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://covid.economy.gov.ru/nko> - свободный.
7. Шереги, Ф.Э. Взаимодействие НКО с органами государственной власти, местного самоуправления и СМИ / Э.Ф. Шереги [Электронный ресурс] // URL: https://www.civisbook.ru/files/File/sheregi_NKO_SMI.pdf
8. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ